

## Desafíos para la integración social en la crisis del Covid-19

La caída de la economía a nivel mundial vinculada a los efectos del COVID-19 está en proceso y sus derivaciones aún son emergentes e inciertas. En el caso uruguayo, pretendemos explorar las características de una serie de hogares que componen la primera franja de hogares cuyos ingresos apenas superan la línea de pobreza. Es decir, son los uruguayos más vulnerables en términos monetarios, y quienes ante una mengua de sus ingresos caerían bajo la línea de pobreza.

El presente informe plantea una rápida caracterización sociodemográfica, con énfasis en el empleo, del conjunto de hogares que tienen ingresos entre la línea de pobreza y un 25% más que ella, de acuerdo a la última Encuesta Continua de Hogares del INE.

### Línea de pobreza, hogares y personas pobres en 2019

De acuerdo al informe anual del INE, “Estimación de la pobreza por el método de ingreso”, recientemente publicado para datos del 2019, el total de hogares uruguayos bajo la línea de pobreza (LP) se ubicó en 5,9% y las personas bajo la línea de pobreza llegaron a 8,8%. Esto significó un incremento sensible respecto a 2018 (5,3% y 8,1% respectivamente).

Respecto a la distribución espacial de estos hogares, Montevideo, con el 12 % de personas pobres, tiene los valores mayores de los estratos geográficos del país, que

también incluyen localidades del interior mayores (6,9%) y menores a 5000 habitantes (7,2%), y zonas rurales (2,2%).

Respecto a la metodología y definiciones, el INE menciona que *“Un hogar es considerado indigente o pobre extremo, si el ingreso corriente per cápita con valor locativo del hogar es inferior al valor de la Canasta Básica Alimentaria (LI). Las personas indigentes son los miembros de un hogar indigente.*

*Un hogar es considerado pobre, si el ingreso corriente con valor locativo del hogar es menor al de la línea de pobreza determinada para ese hogar (la línea tiene en cuenta la canasta básica de alimentos, la no alimentaria y el número de integrantes del hogar). Las personas pobres son aquellas que pertenecen a un hogar pobre”.* (INE, 2020).

Esto significa que la condición de hogar pobre por ingresos refiere a los ingresos del hogar y su relación con las diferentes canastas básicas alimentarias y no alimentarias que tienen variantes según los agregados geográficos y la cantidad de integrantes del hogar.

*De acuerdo a las estimaciones del INE y el valor de las canastas básicas, los umbrales para la línea de pobreza, serían para 2019, los siguientes:*

Tamaño del hogar	Mvd	Interior Urbano	Interior rural
1 persona	13.488	8.714	5.890
2 personas	24.361	15.975	10.980
3 personas	34.488	22.822	15.843

## Principales resultados: 250.000 personas con ingresos un 25% superior a Línea de pobreza

A partir de estas definiciones del INE, planteamos identificar a los hogares con ingresos superiores un 25% a la Línea de Pobreza, es decir, un primer escalón de hogares con ingresos no pobres, pero que de todas maneras están significativamente por debajo del ingreso promedio per cápita de los hogares uruguayos.

Este conjunto de hogares con ingresos entre la LP y 1.25 LP. es el 5 % de los hogares del país en 2019, que implica un 7,2 % de la población. Estamos hablando de unos **70.000 hogares con casi 250.000 personas.**

### Indicador Jefes de hogar 1: Condición de ocupación del jefe de hogar: más desempleo

Hogares 1 - 1.25 LP		Total hogares país	
Desempleo	%	Desempleo	%
Tasa de desocupación	9,8	Tasa de desocupación	4,5

Fuente: Elaboración propia a partir de datos INE

### Indicador Jefes de hogar 2: Empleo principal con aportes al BPS

Jefes de hogar en hogares con ingresos entre 1 y 1.25 LP	
SI Aporta a la seguridad social en el empleo principal del jefe de hogar	50,2
NO Aporta a la seguridad social en el empleo principal del jefe de hogar	49,8

Jefes de hogar total país	
SI Aporta a la seguridad social en el empleo principal del jefe de hogar	76,1
NO Aporta a la seguridad social en el empleo principal del jefe de hogar	23,9

Fuente: Elaboración propia a partir de datos INE

### Indicador Jefes de hogar 3: Género

Jefes de hogar en hogares con ingresos entre 1 y 1.25 LP		Jefes de hogar total país	
Hombres	48,5%	Hombres	53,4%
Mujeres	51,5%	Mujeres	46,6%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos INE

### Indicador Jefes de hogar 4: Categoría ocupacional

Jefes de hogar en hogares con ingresos entre 1 y 1.25 LP		jefes de hogar total país	
Categoría	%	Categoría	%
Asalariado/a privado/a	55,6	Asalariado/a privado/a	51,5
Assalariado/a público/a	5,7	Assalariado/a público/a	17,3
Miembro de cooperativa de producción o trabajo	0,1	Miembro de cooperativa de producción o trabajo	0,2
Patrón/a	0,9	Patrón/a	4,6
Cuenta propia sin local ni inversión	7,0	Cuenta propia sin local ni inversión	2,5
Cuenta propia con local o inversión	30,2	Cuenta propia con local o inversión	23,6

Miembro del hogar no remunerado	0,2	Miembro del hogar no remunerado	0,2
Trabajador/a de un programa social de empleo	0,2	Trabajador/a de un programa social de empleo	0,1
Total	100	Total	100

Subtotal cuenta-propismo	37,4%	Subtotal cuenta-propismo	26,3%
--------------------------	-------	--------------------------	-------

### Indicador Jefes de hogar 5: tipo de empleo jefe de hogar

Tipo de empleo jefe de hogar	
------------------------------	--

Jefes de hogar con ocupaciones elementales o servicios personales y cuenta propia sin local, con ingresos entre 1 y 1.25 LP	42,7%
Jefes de hogar con ocupaciones elementales o servicios personales y cuenta propia sin local, total país	21,8%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos INE

### Indicador hogar 1: tipo de hogar

Tipo hogar hogares con ingresos entre 1 y 1.25 LP	Tipo hogar total país
---	-----------------------

Unipersonal	4,9%	Unipersonal	18,6%
Pareja sin hijos	6,3%	Pareja sin hijos	18,4%
pareja con hijos	43,9%	pareja con hijos	35,1%
monoparental	20 %	monoparental	13,1%
Extendido	22%	Extendido	13,2%
Compuesto	2,9%	Compuesto	1,6%
Total	100%	Total	100%

### Indicador hogar 2: tamaño del hogar

Tamaño promedio del hogar
---------------------------

hogares con ingresos entre 1 y 1.25 LP	3,04
hogares del país	3,83

Fuente: Elaboración propia a partir de datos INE

### Indicador hogar 3: tenencia de la vivienda

Tenencia de la vivienda hogares con ingreso entre 1 y 1.25 LP		Tenencia de la vivienda total hogares país	
Propietario	42%	Propietario	57,5 %
Inquilino	23%	Inquilino	19,2%
Ocupante	32%	Ocupante	20,8%
Cooperativas	1%	Cooperativas	1,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos INE

### Comentarios sobre los hogares entre 1 y 1.25 LP

Este primer abordaje de los hogares con ingresos entre 1 y 1.25 LP a nivel de todo el país, muestra cómo en ésta franja los hogares tienen más integrantes que el promedio nacional y en los tipos de hogares hay un destaque de los hogares de parejas con hijos o nucleares con otros familiares o no parientes, respecto de los valores promedio del país. Igualmente hay muchos menos hogares unipersonales y de parejas sin hijos. A nivel general, este grupo destaca con un porcentaje de jefatura femenina superior a los valores del país. Finalmente, en las franjas de tenencia de la vivienda, destacan los hogares ocupantes (la tercera parte) principalmente los declarados "ocupantes"

gratuitos” es decir que le prestaron la vivienda o le dejan vivir allí; así como un menor peso relativo de los propietarios dentro de este segmento.

Los jefes de hogar muestran más altos niveles de desempleo que duplican el valor nacional (casi 10% contra 4,5 de todo el país), casi 50 % de informalidad en su empleo principal (a nivel de los jefes de hogar de todo el país es 24 %) y una predominancia de empleos denominados elementales o de baja calificación (42 %, casi el doble del valor nacional). Por otra parte, desde la categoría ocupacional, entre estos jefes de hogar destaca que casi 4 de cada 10 son cuentapropistas (cuando a nivel del país llegan al entorno de 25%) y un menguado peso relativo de funcionarios públicos.

Este primer acercamiento, exploratorio, a los hogares con ingresos levemente superiores a la línea de pobreza, en 2019 en Uruguay y que son los más vulnerables ante los actuales vaivenes de nuestra economía muestran a un conjunto con muchas fragilidades: falta de protección de seguridad social, cuentapropismo y empleos no calificados, y mayor desempleo en términos relativos en jefes de hogar; un peso relativo importante de hogares sin tenencia segura de la vivienda, hogares más grandes y con mayor incidencia de jefaturas femeninas. Todo ello redundando en un escenario que interpela actores en el territorio, desafía agendas de políticas en términos de integración social, y que evidencia, como hemos planteado desde CED

<sup>1</sup> en informes anteriores, una nueva generación de desigualdades urbanas, donde a pesar de la excepcional mejora de los ingresos de los hogares uruguayos a partir de la salida de la crisis de 2002, persisten desigualdades estructurales (trabajo, educación, seguridad pública, hábitat) que atentan contra los procesos de prosperidad, integración y justicia social.

---

<sup>1</sup> “Fractura social y nueva pobreza urbana en Montevideo (2007-2016)” (Agustín Iturralde-Leonardo Altmann. CED. 2018) y “Nueva Pobreza Urbana. Segunda parte” (Agustín Iturralde-Leonardo Altmann. CED. 2019)